

Aan de raad van de gemeente Leidschendam-
Voorburg
Postbus 905
2270 AX Voorburg

Aan de raad van de gemeente Rijswijk
Postbus 5305
2280 HH Rijswijk

Datum 29 maart 2011

Ons kenmerk 561796

Uw brief/kenmerk

Contactpersoon Mevrouw M. Ibrahim

Telefoon (070) 300 8592 fax (070) 300 8401

Bijlagen 1

Onderwerp Onderzoeksprogrammering 2011

Geachte leden van de raad,

Ingevolge artikel 9, lid 4, van de Verordening op de rekenkamercommissie Leidschendam-Voorburg en Rijswijk dient de rekenkamercommissie ieder jaar voor 1 maart aan te geven welke onderzoeken zij gaat uitvoeren. Door omstandigheden kan ik u eerst thans de onderzoeksprogrammering 2011 doen toekomen. Voorafgaande daaraan wordt ter voldoening aan artikel 11 van de Verordening teruggeblikt op de activiteiten van de commissie in het jaar 2010.

Terugblik 2010

Onderzoeksprogrammering 2010

In een bijeenkomst van de rekenkamercommissie met de Commissie Financiën en Control van de gemeenteraad van Leidschendam-Voorburg en met leden van de gemeenteraad van Rijswijk op 17 november 2009 heeft overleg plaatsgevonden over de manier van aanpak van het toen in voorbereiding zijnde onderzoek "Voortijdig schoolverlaten", alsmede over de onderzoeksprogrammering 2010. Op 3 februari 2010 is deze vervolgens door de rekenkamercommissie aan de raden van beide gemeenten toegezonden.

Volgens de onderzoeksprogrammering 2010 kwamen de onderwerpen "Voortijdig schoolverlaten" en "Kinderopvang" in 2010 in aanmerking voor onderzoek, evenals een quick scan naar de "Doorlooptijd van inspraakprocedures" en de voorbereiding van een in

2011 uit te voeren onderzoek naar “Sturing van decentrale welzijnsorganisaties”. Eerstgenoemd onderzoek is voorbereid in 2009 en uitgevoerd in 2010.

Bij de voorbereiding van het onderzoek “Kinderopvang” is gebleken dat de rol van de gemeenten bij dit beleidsterrein uitermate bescheiden is. De reden om onderzoek op dit terrein te overwegen was ingegeven door actuele huisvestingsproblemen bij plaatselijke kinderopvangorganisaties in Leidschendam-Voorburg. Aangezien deze problemen inmiddels zijn opgelost, was de aanleiding komen te vervallen. De rekenkamercommissie heeft daarom besloten definitief van het instellen van een dergelijk onderzoek op dit terrein af te zien.

Vervolgens is nagegaan of een onderzoek over de uitvoering van de Wet maatschappelijke ondersteuning (Wmo) wenselijk zou zijn. Uit de oriëntatie van de commissie op dit beleidsterrein is gebleken dat de invoering van deze wet wordt begeleid door een veelheid aan onderzoeken. Ook vanuit clientenorganisaties werden geen concrete probleempunten aangedragen. De commissie heeft op grond hiervan besloten af te zien van onderzoek op dit terrein.

De commissie heeft zich vervolgens gericht op het Minimabeleid. In het navolgende komt de commissie hierop terug.

Bij de voorbereiding van een onderzoek naar “Sturing van decentrale welzijnsorganisaties” bleek, dat in de gemeente Rijswijk een grondige heroverweging gaande is over de verhouding tussen de subsidiërende gemeente en de enige grote welzijnsorganisatie ter plaatse. Gegeven deze omstandigheid meende de rekenkamercommissie dat het moment voor dit onderzoek minder goed zou zijn gekozen. Zij besloot daarom van het houden van een onderzoek op dit terrein af te zien totdat een nieuwe structuur enige tijd in werking zal zijn. In plaats hiervan is besloten mee te doen aan een onder elf gemeenten te houden onderzoek naar “Afhandeling van meldingen”. In het navolgende komt de commissie hierop terug.

In 2010 afgerond onderzoek

- Bij brief van 20 januari 2010 is het rapport over het onderzoek “Avalax” (gezamenlijk onderzoek met de rekenkamer(commissie)s van Delft, Pijnacker-Nootdorp en Wassenaar-Voorschoten-Oegstgeest) aan de raden van de vijf betrokken gemeenten aangeboden.

De uit de rekenkamercommissies gevormde werkgroep die optrad als stuurgroep voor dit onderzoek en werd voorgezeten door de voorzitter van de rekenkamercommissie Leidschendam-Voorburg en Rijswijk, concludeert dat kostenbesparingen als gevolg van efficiencywinst door schaalvergroting niet vastgesteld kunnen worden. Dat heeft onder meer te maken met de manier waarop de gemeenten samenwerken en de per gemeente verschillende serviceniveaus. Een grotere betrokkenheid van de gemeenteraden wordt gewenst geacht.

De raad van Leidschendam-Voorburg besloot op 23 juni 2010 de aanbevelingen van de rekenkamercommissie over te nemen.

De raad van Rijswijk nam eenzelfde besluit op 27 april 2010.

- De rekenkamercommissie heeft bij brief van 5 mei 2010 het rapport over de “quick scan doorwerking aanbevelingen” aan de raden van beide gemeenten toegezonden.

Ten aanzien van beide gemeenten constateert de rekenkamercommissie dat slechts een gering percentage van de overgenomen aanbevelingen uit eerdere onderzoeken van de commissie daadwerkelijk zijn geïmplementeerd en dat controlemechanismen daarvoor ontbreken. Daartoe worden door de commissie de nodige aanbevelingen gedaan.

De quick scan is voor kennisgeving aangenomen in de commissie Financien & Control van Leidschendam-Voorburg op 3 juni 2010, nadat het college had medegedeeld alle aanbevelingen over te nemen en hierover te rapporteren in de jaarstukken 2010.

De raad van Rijswijk heeft de aanbevelingen van de commissie overgenomen in de vergadering van 28 september 2010.

- Bij brief van 5 mei 2010 heeft de rekenkamercommissie het rapport over het onderzoek “Afhandeling meldingen” aan de raden van beide gemeenten toegezonden.

Uit het onderzoek blijkt dat de kwaliteit van de afhandeling van meldingen over de openbare ruimte in beide gemeenten redelijk is, maar dat duidelijke procedures en centrale regie over de processen inzake de afhandeling van meldingen ontbreken. Binnen de groep van elf aan dit gezamenlijk onderzoek deelnemende gemeenten scoren beide gemeenten in de middenmoot.

De raad van Leidschendam-Voorburg heeft op 21 september 2010 besloten de aanbevelingen van de rekenkamercommissie over te nemen.

De raad van Rijswijk heeft eenzelfde besluit genomen op 28 september 2010..

Stand van zaken lopende onderzoeken

- In het onderzoek “Voortijdig schoolverlaten” wordt nagegaan wat de ervaringen van voortijdig schoolverlaters zelf zijn over de manier waarop de bij de bestrijding van het voortijdig schoolverlaten betrokken instellingen hun rol vervullen, welke verbeteringen daarin eventueel mogelijk zijn en welke rol de gemeente daarbij kan spelen. Het onderzoek is afgerond. Het eindrapport is met de daaraan door de rekenkamercommissie ontleende conclusies en aanbevelingen op 13 januari 2011 aan de colleges voorgelegd voor bestuurlijk hoor en wederhoor. Naar verwachting zal het rapport in maart 2011 aan de gemeenteraden worden aangeboden.
- Het onderzoek “Vermindering administratieve lastendruk” voor burgers en bedrijven gaat over de vraag of de aanpak van dit beleid in beide gemeenten doelmatig en doeltreffend plaatsvindt. Hierbij zal worden nagegaan wat de resultaten van het dereguleringsbeleid in de verstreken raadsperiode zijn, welke plannen hiervoor zijn voor de in 2010 begonnen raadsperiode en op welke wijze de raden hun kaderstellende en controlerende rol kunnen waarmaken. De opdracht voor dit onderzoek is in oktober 2010 verstrekt. Aanbieding van het rapport met conclusies en aanbevelingen aan de gemeenteraden zal naar verwachting in de zomer van dit jaar plaatsvinden.
- In het onderzoek “Minimabeleid” gaat het om de vraag of de implementatie van ombuigingen op dit terrein in de gemeenten plaatsvindt op basis van een duidelijke rol van de raden en op basis van voldoende informatie over het bereik en de effecten van dit beleid. Het gaat hierbij om de cumulatie van de ombuigingen van het rijk die voor de gemeente uiteraard een gegeven zijn, en de eigen ombuigingen op de gemeentelijke regelingen voor minima, waarbij autonome beleidsruimte aanwezig is. De offerteprocedure voor dit onderzoek is afgerond. De opdracht voor de uitvoering daarvan is onlangs verstrekt.

Overige activiteiten

- In 2010 heeft de voorzitter van de rekenkamercommissie enkele gesprekken gevoerd met de gemeentesecretarissen en met de griffiers van de beide gemeenten over onder meer afstemming en voortgang van de werkzaamheden.
- De commissie is lid van de Nederlandse Vereniging van Rekenkamers en Rekenkamercommissies (NVRK), Vanuit de NVRK wordt ondersteuning gegeven aan de werkzaamheden van de rekenkamercommissies, bijvoorbeeld door studiebijeenkomsten en door een databank van uitgevoerde onderzoeken. De jaarvergadering van de NVRK is door een vertegenwoordiger van de commissie bijgewoond.

- Een vertegenwoordiger van de commissie heeft deelgenomen aan een overleg tussen de Algemene Rekenkamer en verschillende lokale rekenkamer(commissie)s.
- De commissie neemt deel aan periodiek overleg tussen de rekenkamers en rekenkamercommissies in de regio Haaglanden.
- De commissie streeft er naar in de gemeenten Leidschendam-Voorburg en Rijswijk de nodige bekendheid te geven aan haar werkzaamheden. Daartoe wordt de tekst die is opgenomen op de websites van de gemeenten, regelmatig geactualiseerd en wordt bij het uitkomen van onderzoeksrapporten een persbericht uitgegeven. De websitepagina's zijn in beide gemeenten te vinden onder Gemeentebestuur > Gemeenteraad > Rekenkamercommissie.
- De voorzitter is in september 2010 geïnterviewd door radio Rijswijk over het werk van de rekenkamercommissie.

Samenstelling Rekenkamercommissie

De rekenkamercommissie bestaat uit drie externe leden:

- de heer mr. W.J.K. Brugman, voorzitter
- de heer drs. P.A.M.G. Kempkes, lid
- de heer drs. H.J. Tankink, lid (sinds 1 januari 2010).

Secretaris is de heer J.J. de Waal.

De commissie is bereikbaar via de griffie van de gemeente Leidschendam-Voorburg, tel. 070-3008592; email: griffie@leidschendam-voorburg.nl.

Besteding budget 2010

De gemeenten hebben een budget beschikbaar gesteld van EUR 127.859 (EUR 1,- + indexatie per inwoner). In 2010 zijn de volgende bestedingen gedaan:

1. vergoeding en reiskosten voorzitter, leden en secretaris	EUR	47.577
2. lidmaatschappen, congressen enz.	"	2.435
3. onderzoek Voortijdig schoolverlaten	"	38.839
4. onderzoek Afhandeling meldingen (laatste termijn)	"	4.050
5. onderzoek Vermindering administratieve lastendruk (eerste termijn)	"	17.750
		<hr/>
Totaal	EUR	110.651
		=====

Onderzoeksprogrammering 2011

Onderzoeksonderwerpen

Zoals eerder vermeld, zal het onderzoek "Vermindering administratieve lastendruk" zowel qua onderzoek als qua budget deels doorlopen in 2011.

Voor 2011 was eerder reeds gekozen voor het onderwerp "Minimabeleid", dat in 2010 is voorbereid en inmiddels is opgedragen.

Verder wordt overwogen een quick scan uit te voeren naar "Inspraakprocedures". Een beslissing hierover is nog niet genomen, een andere quick scan is denkbaar.

Gelet op het vorenstaande heeft de rekenkamercommissie voor 2011 de volgende keuze gemaakt:

- het eerder gekozen onderzoek "Minimabeleid"; de opzet voor dit onderzoek wordt binnenkort naar uw raad gezonden;
- een quick scan naar "Inspraakprocedures", dan wel een ander onderwerp;

Artikel 213a Gemeentewet-onderzoek

De commissie wordt geacht bij het opstellen van de onderzoeksprogrammering rekening te houden met onderzoeken, die worden uitgevoerd in opdracht van de colleges ex artikel 213a Gemeentewet.

Uit dit overleg is gebleken, dat in Leidschendam-Voorburg nog niet is bepaald welke onderwerpen in 2011 zullen worden onderzocht.

In Rijswijk is door ombuigingen vrijwel geen budget voor art. 213a onderzoek.

Aangezien met beide gemeenten is afgestemd over de door de rekenkamercommissie voorgenen onderzoeks onderwerpen mag worden aangenomen dat zij daarmee rekening houden bij de verdere uitwerking van de plannen voor art. 213a onderzoek.

Begroting 2011

Het budget voor 2011 bedraagt EUR 128.000, de besteding daarvan is te specificeren als volgt:

- vergoeding en reiskosten voorzitter, leden en secretaris	EUR	50.000
- uitvoeren quick scans, voorlichting	"	2.000
- lidmaatschappen	"	1.000
- uit te besteden onderzoeken	"	75.000

Totaal	EUR	128.000
--------	-----	---------

=====

Hiervoor zullen de volgende prestaties worden geleverd:

- onderzoeken:
 - afronden onderzoek “Vermindering administratieve lasten”;
 - (doen) uitvoeren van een onderzoek naar het “Minimabeleid”;
 - uitvoeren van een quick scan inzake “Inspraakprocedures”, dan wel een ander te bepalen ander onderwerp
- afstemming met de raad van Leidschendam-Voorburg en Rijswijk
- afstemming met de gemeentelijke apparaten bij de voorbereiding van elk onderzoek;
- afstemming onderzoeksprogrammering op de onderzoeken ex artikel 213a Gemeentewet;
- deelnemen aan activiteiten van NVRP;
- periodiek overleg met griffiers en gemeentesecretarissen;
- periodiek overleg tussen de rekenkamers en rekenkamercommissies in de regio Haaglanden;
- bijhouden/actualiseren van de teksten van de commissie op de eigen pagina's van de gemeentelijke websites.

Een gelijkkluidende brief is gericht aan de raad van de gemeente Leidschendam-Voorburg/Rijswijk.

Hoogachtend,
de voorzitter van de rekenkamercommissie
Leidschendam-Voorburg en Rijswijk,

mr. W.J.K. Brugman

